

**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.**  
**57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016,**  
**prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare**

Având în vedere că, în prezent, salarizarea personalului bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare că, de la data aprobării Legii-cadru nr. 284/2010 și până în prezent, nu a fost aplicată valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele legii - cadru,

ținând cont de succesivele amânări ale aplicării în totalitate a Legii-cadru nr. 284/2010, cauzate de constrângeri financiare, ceea ce face ca în prezent salarizarea personalului bugetar plătit din fonduri publice să se facă potrivit cadrului normativ în vigoare la nivelul anului 2009,

în considerarea faptului că, de la data intrării în vigoare a Legii-cadru nr. 284/2010, prin hotărâre a Guvernului, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost majorat de la 600 la 1.250 lei (acest din urmă quantum fiind aplicabil din luna mai a anului 2016), ceea ce a determinat o serie de inechități în materie de salarizare în raport de nivelul studiilor și al activității profesionale prestate,

ținând cont de faptul că, în prezent, pe de o parte există niveluri diferite de salarizare pentru aceeași funcție în cadrul aceleiași instituții, iar pe de altă parte, creșterea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată a condus la stabilirea aceluiasi nivel de salarizare pentru personal cu atribuții și nivel al studiilor diferite, în cadrul aceleiași instituții,

ținând cont că autoritățile/instituțiile publice centrale și locale se confruntă cu o serie de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară având ca obiect eliminarea unor discrepanțe rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii - cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, că instanțele pronunță hotărâri judecătorești în favoarea salariaților, impactul financiar al punerii în executare a sentințelor judecătorești asupra bugetului general consolidat ar putea fi semnificativ, adăugându-se la hotărârile judecătorești executorii pronunțate în anii anteriori,

luând în considerare că este necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ care să elimine unele discrepanțe rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii- cadru nr. 284/2010, să determine creșterea nivelului salarial pentru personalul din sănătate și personalul din educație, și să asigure predictibilitatea nivelului cheltuielilor bugetare,

având în vedere faptul că personalul din învățământ prin activitatea depusă contribuie la asigurarea desfășurării în bune condiții a procesului instructiv-educativ,

luând în considerare că este necesară adoptarea în regim de urgență a unui act normativ care să determine creșterea nivelului salarial pentru personalul din învățământ să elimine unele discrepante rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii- cadru nr. 284/2010 și să asigure predictibilitatea nivelului cheltuielilor bugetare,

având în vedere că, potrivit art. 17 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, nu se pot promova acte normative cu mai puțin de 180 de zile înainte de expirarea mandatului Guvernului, în conformitate cu art. 110 alin. (1) din Constituția României, republicată, care să conducă la creșterea cheltuielilor de personal, adoptarea prezentului set de măsuri legislative în regim de urgență apare ca fiind singurul instrument legislativ care ar putea fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative mai sus arătate,

în considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

## **ART. I**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 923 din 11 decembrie 2015, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. După articolul 3 se introduc cinci noi articole, articolul 3<sup>1</sup> - 3<sup>5</sup> cu următorul cuprins:**

" Art. 3<sup>1</sup>

(1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1) și ale art. 2 alin. (2), începând cu luna august 2016, personalul plătit din fonduri publice din aceeași instituție publică, autoritate publică, unitate care beneficiază de un salariu de bază/indemnizație de încadrare mai mici decât cele stabilite la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație va fi salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/ indemnizației de încadrare din cadrul instituției, autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, pentru magistrații care beneficiază de un quantum al indemnizației de încadrare mai

mic decât cel stabilit la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație și tranșă de vechime în funcție, va fi salarizat la nivelul maxim al cuantumului indemnizației de încadrare din cadrul autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, nivelul salariului de bază similar în plată sau al salariului de bază maxim se stabilește pe funcțiile didactice, gradele didactice, tranșele de vechime în învățământ și gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă, respectiv pe gradul/treapta profesională și gradația corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic auxiliar din instituția respectivă, cu toate elementele care fac parte din salariul de bază, altele decât compensațiile tranzitorii.

(4) În aplicarea alin. (1) - (3), la stabilirea salariului de bază/indemnizației de încadrare la nivel maxim din cadrul instituției, autorității publice respective nu se ia în calcul suma compensatorie aferentă titlului științific de doctor inclusă în acesta.

(5) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor din aceeași instituție publică, respectiv unitate, soldele de funcție/salariile de funcție în care nu sunt cuprinse sumele compensatorii corespunzătoare soldei de merit/ salariului de merit la nivelul anului 2009, vor fi stabilite la nivelul în plată al soldelor de funcție/salariilor de funcție care cuprind aceste sume compensatorii.

(6) Drepturile salariale stabilite potrivit alin. (5) se vor acorda în două etape: 50% din acestea începând cu luna august 2016 și 50% începând cu luna august 2017.

(7) Corecțiile aduse soldelor de funcție/salariilor de funcție prin aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență nu constituie majorări ale soldelor de funcție/salariilor de funcție în sensul prevederilor art. 60 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(8) Începând cu luna august 2016, pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor, indemnizațiile, compensațiile, primele, ajutoarele, plățile compensatorii, despăgubirile, compensațiile lunare pentru chirie și alte drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul lunar brut, rămân la nivelul lunii iulie 2016, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(9) Începând cu luna august 2016, personalul care deține titlul științific de doctor, își desfășoară activitatea în domeniul în care a obținut acest titlu și nu beneficiază de suma compensatorie inclusă în anul 2010 în salariul de bază, solda/salariul de funcție, indemnizația lunară de încadrare, beneficiază de suma

compensatorie aferentă titlului științific de doctor stabilită la nivelul similar în plată pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ și gradație corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă profesională și gradație corespunzătoare vechimii în muncă la celelalte categorii de personal, din instituția publică, autoritatea publică, unitatea/unitatea similară.”

" Art. 3<sup>2</sup>

(1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016 salariile de bază ale personalului prevăzut la Capitolul I, pct. 1 și pct. 2 din Anexa nr. III – Familia ocupațională de funcții bugetare “Sănătate” din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se stabilesc potrivit Anexei nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență.

(2) Începând cu luna august 2016, reîncadrarea personalului prevăzut la alin. (1) se face pe funcțiile, gradele/treptele profesionale și gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă, potrivit Anexei nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență.

(3) În situația în care salariile de bază determinate potrivit alin. (1) sunt mai mici decât cele aferente lunii iulie 2016, se păstrează cele aferente lunii iulie 2016.

(4) Pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție publică pe funcții de același fel, salarizat potrivit alin. (3), inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcții similare, stabilit potrivit alin. (3), în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(5) Începând cu luna august 2016, quantumul salariului lunar brut/soldei brute lunare luat/luate în calcul la stabilirea bursei de rezidențiat potrivit art. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, este de 4.749 lei.

(6) Gărzile efectuate de personalul sanitar cu pregătire superioară în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază se desfășoară în baza unui contract de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă și personalul va beneficia numai de drepturile aferente activității prestate în linia de gardă.”

" Art. 3<sup>3</sup>

(1) Începând cu luna august 2016, salariile de bază ale personalului prevăzut la Capitolul I din Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare “Învățământ” din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și ale personalului didactic

auxiliar care nu se regăsește în Capitolul I din Anexa nr. II la Legea-cadru nr. 284/2010 sunt cele prevăzute în Anexa nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență.

(2) Salariile de bază stabilite potrivit Anexei nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență includ salariul de încadrare și gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă pentru funcțiile de execuție, respectiv salariul de încadrare, indemnizația de conducere și gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă pentru funcțiile de conducere.

(3) Reîncadrarea personalului prevăzut la alin. (1) se face pe funcțiile, gradele didactice, tranșele de vechime în învățământ și gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic, respectiv pe funcțiile, gradele/treptele profesionale și gradațiile corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic auxiliar, potrivit Anexei nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență.

(4) Pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și control, la salariul de bază stabilit potrivit Anexei nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență, se acordă următoarele sporuri și indemnizații, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare prevăzute de lege, astfel:

a) indemnizație pentru învățământul special, care se determină prin aplicarea procentului de 15% la salariul de bază;

b) gradație de merit, care se determină prin aplicarea procentului de 25% la salariul de bază;

c) indemnizație pentru activitatea de dirigiență, respectiv indemnizație pentru învățători, educatoare, profesori pentru învățământul primar sau preșcolar care se determină prin aplicarea procentului de 10% asupra valorii rezultată din însumarea salariului de bază cu indemnizația pentru învățământul special prevăzută la lit. a) și cu gradația de merit prevăzută la lit. b);

d) la cuantumul salariului calculat conform lit. a)-c) se adaugă sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu în același cuantum cu cel stabilit pentru luna iulie 2016;

(5) Pentru personalul didactic auxiliar la salariul de bază stabilit potrivit Anexei nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență, se acordă următoarele sporuri și indemnizații, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare prevăzute de lege, astfel:

a) indemnizație pentru învățământul special, care se determină prin aplicarea procentului de 15% la salariul de bază;

b) gradație de merit, care se determină prin aplicarea procentului de 25% la salariul de bază;

c) sporul de stabilitate care se determină prin aplicarea procentului de 15% asupra valorii rezultată din însumarea salariului de bază cu indemnizația pentru învățământul special prevăzută la lit. a) și cu gradația de merit prevăzută la lit. b), pentru personalul care are o vechime neîntreruptă de 10 ani în învățământ;

d) la cuantumul salariului calculat conform lit. a)-c) se adaugă cuantumurile compensațiilor tranzitorii aferente lunii iulie 2016.

(6) În situația în care salariile determinate potrivit alin. (1) și alin. (4) sau, după caz, alin.(5) sunt mai mici sau egale cu salariile de bază aferente lunii iulie 2016, se păstrează salariile de bază aferente lunii iulie 2016.

(7) Cuantumul brut al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare, altele decât cele prevăzute la alin. (4) și alin.(5), aferente personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, stabilit în conformitate cu prevederile Legii nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu modificările și completările ulterioare, se menține la același nivel pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ și gradație corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă și gradație corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic auxiliar, cu cel ce se acordă pentru luna iulie 2016.

(8) Pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/unitate de învățământ pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcții similare, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(9) Pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat într-o instituție/unitate de învățământ unde nu există funcție similară în plată, salariile de bază se stabilesc potrivit Anexei nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență la care se adaugă, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare, cuantumurile prevăzute la literele a), b) și c) ale alineatului (4) și alin.(5).

(10) Pentru personalul promovat într-o instituție/unitate de învățământ unde nu există funcție similară în plată, salariile de bază se stabilesc potrivit Anexei nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență la care se adaugă, dacă sunt îndeplinite condițiile de acordare, cuantumurile prevăzute la alin. (4) sau alin.(5).

(11) Pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/unitate de învățământ, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, cuantumul brut al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare, altele decât cele prevăzute la alin. (4) și alin.(5) aferente personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ se stabilește la nivelul cuantumului în plată pentru funcții similare, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

“Art. 3<sup>4</sup>

În situația în care salariul brut determinat potrivit art. 3<sup>3</sup> este mai mare decât cel aferent lunii iulie 2016, se va acorda 50% din creșterea rezultată începând cu luna august 2016 și 100% începând cu luna decembrie 2017.”

“Art. 3<sup>5</sup>

În aplicarea alin.(1) și (3) ale art. 3<sup>1</sup>, ale art. 3<sup>3</sup> și ale art. 3<sup>4</sup>, pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice va elabora, în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe de urgență, norme metodologice care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

“Art. 3<sup>6</sup>

(1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, salariile de bază se stabilesc la nivelul de 70% din nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului pentru personalul din:

a) aparatul propriu al ministerelor;

b) Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, salarizat la nivel de minister;

c) Inspecția Muncii, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă salarizat la nivel de minister;

d) Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare;

e) Consiliul Economic și Social;

f) Agenția Națională de Presă AGERPRESS.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, salariile de bază se stabilesc la nivelul de 50% din nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului pentru personalul din:

a) agențiile teritoriale pentru protecția mediului

b) comisariatele teritoriale ale gării naționale de mediu

c) Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării” salarizat la nivel de servicii publice deconcentrate ale ministerelor.

(2) Asimilarea funcțiilor și salariilor personalului prevăzut la alin. (1), cu funcțiile și nivelul de salarizare din cadrul Secretariatului General al Guvernului, precum și stabilirea noului nivel al drepturilor salariale se fac prin ordine comune ale Secretariatului General al Guvernului și ale ordonatorilor principali de credite.

(3) În situația în care salariile de bază determinate potrivit alin. (1) sunt mai mici decât cele aferente lunii iulie 2016, se păstrează cele aferente lunii iulie 2016. “

**2. Alineatul (4) al articolului 4 se abrogă.**

**3. La articolul 10, după alin. (2) se introduc patru noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>)- alin. (2<sup>4</sup>), cu următorul cuprins:**

“(2<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu 1 ianuarie 2017, pentru personalul prevăzut la art. 3<sup>2</sup> din prezenta ordonanță de urgență, ordonatorii de credite pot acorda premii anuale, semestriale și trimestriale, în limita a 2% din cheltuielile cu salariile aferente personalului prevăzut în statul de funcții, cu încadrare în fondurile aprobate prin buget. Sumele neutilizate în cursul unui trimestru pot fi acordate în perioadele următoare, în cadrul aceluiași an bugetar.

(2<sup>2</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (1), începând cu 1 ianuarie 2018, pentru personalul prevăzut la art. 3<sup>3</sup> din prezenta ordonanță de urgență, ordonatorii de credite pot acorda premii anuale, semestriale și trimestriale, în limita a 2% din cheltuielile cu salariile aferente personalului prevăzut în statul de funcții, cu încadrare în fondurile aprobate prin buget. Sumele neutilizate în cursul unui trimestru pot fi acordate în perioadele următoare, în cadrul aceluiași an bugetar.

(2<sup>3</sup>) Premiile individuale se stabilesc de către ordonatorii de credite în limita sumelor alocate cu această destinație de către ordonatorul de credite, pe baza îndeplinirii condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță.

(2<sup>4</sup>) Condițiile de reformă și criteriile de performanță se stabilesc de către Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

## **ART. II**

La data de 1 august 2016 Legea nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

**PRIM-MINISTRU  
DACIAN-JULIEN CIOLOȘ**



## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale:

Salarizarea personalului plătit din fonduri publice este reglementată în prezent, în principiu, de Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. În practică, deși există cadrul legislativ, acesta nu poate fi respectat din cauza constrângerilor financiare. Astfel, chiar de la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 284/2010, salariile personalului bugetar nu au putut fi stabilite conform prevederilor acesteia, fiind menținute salariile existente în plată anterior.

În funcție de conjunctura macro-economică și de contextul politic de moment, salariile au fost majorate, ”înghețate” sau reduse, în ansamblu sau numai pentru anumite categorii de personal sau sectoare, ceea ce a făcut ca în sistemul public de salarizare să apară o serie de disfuncționalități, cum ar fi:

- (1) niveluri diferite de salarizare pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, în cadrul aceleiași instituții ori în instituții de același fel din cadrul unui sector;
- (2) salarii egale pentru persoane exercitând aceeași funcție și aceleași atribuții, dar cu vechime în muncă diferită;
- (3) salarii mai mici pentru persoane angajate pe funcții necesitând studii superioare, decât ale unor persoane angajate pe funcții necesitând studii medii.

Consecința directă a acestor situații este aceea că autoritățile și instituțiile publice centrale și locale sunt chemate în judecată într-un număr semnificativ de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară, având ca obiect eliminarea discrepanțelor rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010 și sunt deja pronunțate hotărâri judecătorești definitive în favoarea salariaților.

În afară de disfuncționalitățile comune identificate în cadrul mai multor familii ocupaționale, în sectorul de sănătate s-au produs dezechilibre structurale din perspectiva resurselor umane, migrația forței de muncă în străinătate atingând niveluri alarmante. În condițiile în care salariile medicilor sunt foarte mici, iar ale asistentului medical debutant sunt la limita salariului minim, deficitul de personal medical a devenit cronic, cca. 40.000 de posturi fiind în prezent neocupate iar atractivitatea intrării în sistemul medical este foarte redusă.

Dezechilibrele structurale provocate de subfinanțarea constantă a sistemului public de

sănătate afectează major calitatea serviciilor pe care le oferă.

Sănătatea, fiind un pilon fundamental pentru dezvoltarea și sustenabilitatea societății, este un sector prioritar pentru România. Măsurile de reformă ce urmează a fi implementate în sistem nu pot produce efecte în absența participării și implicării directe a personalului.

De asemenea, un alt sector prioritar pentru România este învățământul care contribuie la asigurarea desfășurării în bune condiții a procesului instructiv-educativ.

Acest sector se confruntă cu o lipsă acută de personal de specialitate, deoarece salariile sunt neatractive pentru menținerea personalului cu înaltă calificare.

De asemenea, salariile prevăzute pentru funcțiile de debutant sunt neatractive pentru atragerea tinerilor absolvenți în sistemul de învățământ.

Având în vedere aspectele sus-menționate, precum și multitudinea de solicitări din partea reprezentanților instituțiilor și autorităților publice, a organizațiilor sindicale, precum și din partea societății civile, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ pentru a elimina, începând cu 1 august 2016, disfuncționalitățile salariale menționate.

### **1<sup>1</sup>. Proiectul de act normativ transpune legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.**

Nu este cazul.

### **2. Schimbări preconizate**

Modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență vizează:

- (1) Reducerea disfuncționalităților de încadrare în sistemul public, prin:
  - (1) eliminarea diferențelor de salarizare pentru funcții egale și muncă egală în cadrul aceleiași unități, prin aducerea salariilor la nivelul maxim aflat în plată la nivelul instituției publice, autorității publice, unității pentru toate familiile ocupaționale, în limita alocărilor bugetare;
  - (2) eliminarea diferențelor de salarizare pentru muncă egală în unități similare, prin acordarea a 70% din nivelul de salarizare al Secretariatului General al Guvernului, pentru personalul din:
    - aparatul propriu al ministerelor;
    - Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, salarizat la nivel de minister;
    - Inspekția Muncii, Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități, Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, salarizat la nivel de minister;
    - Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare;
    - Consiliul Economic și Social;
    - Agenția Națională de Presă AGERPRESS.
  - (3) eliminarea diferențelor de salarizare pentru muncă egală în unități similare, prin acordarea a 50% din nivelul de salarizare al Secretariatului General al Guvernului, pentru personalul salarizat la nivel de instituții deconcentrate din:
    - agențiile teritoriale pentru protecția mediului
    - comisariatele teritoriale ale gărzii naționale de mediu

- Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării” salarizat la nivel de servicii publice deconcentrate.

(4) asimilarea funcțiilor și salariilor menționate la lit.b) și lit.c), cu funcțiile și nivelul de salarizare din cadrul Secretariatului General al Guvernului, precum și stabilirea nivelului concret al drepturilor salariale prin ordin comun al Secretariatului General al Guvernului și al ordonatorilor principali de credite;

(5) păstrarea nivelului salariilor aferente lunii iulie 2016 în situația în care salariile de bază calculate la nivelul a 70%, respectiv 50%, din nivelul de salarizare de la Secretariatul General al Guvernului sunt mai mici;

(6) eliminarea diferențelor de salarizare provenite din neacordarea soldei de merit, ca urmare a aplicării Legii-cadru nr. 330/2009 și a O.U.G. nr. 1/2010, pentru familia ocupațională *Apărare, ordine publică și siguranță națională*. Astfel, pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciarelor din aceeași instituție publică, respectiv unitate, soldele de funcție/salariile de funcție în care nu au fost cuprinse sumele compensatorii corespunzătoare soldei de merit/ salariului de merit la nivelul anului 2009, vor fi stabilite la nivelul în plată al soldelor de funcție/salariilor de funcție care cuprind aceste sume compensatorii.

Aceste drepturi salariale se vor acorda în două etape: 50% din acestea începând cu luna august 2016 și 50% începând cu luna august 2017.

Corecțiile aduse soldelor de funcție/salariilor de funcție prin aplicarea prevederilor ordonanței de urgență nu constituie majorări ale soldelor de funcție/salariilor de funcție, în sensul prevederilor art. 60 alin. (1) din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada aplicării prevederilor ordonanței de urgență;

(7) reglementarea situației pentru personalul care deține titlul științific de doctor și nu beneficiază de suma compensatorie inclusă în anul 2010 în salariul de bază, prin acordarea unei sume compensatorii aferentă titlului științific de doctor stabilită la nivelul similar în plată pentru aceeași funcție, grad didactic, tranșă de vechime în învățământ și gradație corespunzătoare vechimii în muncă pentru personalul didactic din învățământ, respectiv grad/treaptă profesională și gradație corespunzătoare vechimii în muncă la celelalte categorii de personal din instituția, autoritatea publică, unitatea/unitatea similară.

(2) Restructurarea completă a sistemului de salarizare în cadrul familiei ocupaționale Sănătate, începând cu luna august 2016, prin:

(1) stabilirea unei grile de salarizare cu valori nominale ale salariilor, în vederea eliminării inechităților existente;

(2) stabilirea unei creșteri suplimentare de aproximativ 10% față de restul funcțiilor a salariilor debutanților, în vederea creșterii atractivității carierei în sistemul public de sănătate;

(3) stabilirea tranșelor de vechime în muncă în concordanță cu prevederile Legii-cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice;

(4) păstrarea nivelului salariilor aferente lunii iulie 2016, în situația în care salariile de bază

stabilite potrivit grilei de salarizare sunt mai mici decât acestea.

- (5) pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție publică pe funcții de același fel salarizat potrivit alin. (4) al art. 3<sup>2</sup> din ordonanța de urgență, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale, salarizarea se face la nivelul de salarizare pentru funcții similare, stabilit potrivit alin. (3) al art. 3<sup>2</sup>, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.
- (6) stabilirea cuantumului salariului lunar brut/soldei brute lunare luat/luate în calcul la stabilirea bursei de rezidențiat la nivelul de 4.749 lei.
  - g) reglementarea situației gărzilor efectuate de personalul sanitar cu pregătire superioară în afara normei legale de muncă și a programului normal de lucru de la funcția de bază, prin desfășurarea acestora în baza unui contract de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă; personalul va beneficia numai de drepturile aferente activității prestate în linia de gardă.
- (3) Restructurarea completă a sistemului de salarizare pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, începând cu luna august 2016, prin:
  - (1) stabilirea unei grile de salarizare cu valori nominale ale salariilor, în vederea eliminării inechităților existente;
  - (2) stabilirea unei creșteri suplimentare de aproximativ 10% față de restul funcțiilor a salariilor debutanților, în vederea creșterii atractivității carierei în sistemul de învățământ;
  - (3) păstrarea nivelului salariilor aferente lunii iulie 2016 în situația în care salariile de bază stabilite potrivit grilei de salarizare mai sunt mici sau egale decât acestea;
  - (4) în situația în care salariul brut determinat potrivit art. 3<sup>3</sup> din proiectul de ordonanță de urgență este mai mare decât cel aferent lunii iulie 2016, se va acorda 50% din creșterea rezultată începând cu luna august 2016 și 100% începând cu luna decembrie 2017;
  - (5) reglementarea situației pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție publică pe funcții de același fel;
    - f) reglementarea situației pentru personalul promovat într-o instituție, unitate de învățământ unde nu există funcție similară în plată;
    - g) reglementarea acordării indemnizației pentru învățământul special, a gradației de merit, a indemnizației de diriginte, a cuantumului compensațiilor tranzitorii pentru personalul didactic de predare, de conducere, îndrumare și control, dacă acesta îndeplinește condițiile de acordare prevăzute de lege;
    - h) reglementarea acordării celorlalte elemente ale sistemului de salarizare, altele decât cele de la litera (g), stabilite în conformitate cu prevederile Legii nr. 63/2011, prin menținerea acestora la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna iulie 2016;
    - i) abrogarea, la data de 1 august 2016 a Legii nr. 63/2011 privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu modificările și completările ulterioare;
    - j) în aplicarea prevederilor privind personalul didactic și didactic auxiliar din

învățământ, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice va elabora, în termen de 60 de zile de la publicarea ordonanței de urgență, norme metodologice care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

- (4) Introducerea unui sistem de premiere bazat pe condiții de reformă și criteriile de performanță pentru personalul din sistemul de sănătate începând cu luna ianuarie 2017, și pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, începând cu luna ianuarie 2018. Astfel:
- (1) ordonatorii de credite pot acorda premii anuale, semestriale și trimestriale, în limita a 2% din cheltuielile cu salariile aferente personalului prevăzut în statul de funcții, cu încadrare în fondurile aprobate prin buget, în condițiile îndeplinirii condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță;
  - (2) condițiile de reformă și criteriile de performanță se vor elabora de către Ministerul Sănătății și Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice și vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului;
  - (3) premiile anuale, semestriale și trimestriale, în limita a 2% din cheltuielile cu salariile vor putea fi acordate numai după aprobarea condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță prin hotărâre a Guvernului;
  - (4) premiile individuale se stabilesc de către ordonatorii de credite în limita sumelor alocate cu această destinație de către ordonatorul de credite, pe baza îndeplinirii condițiilor de reformă și a criteriilor de performanță;
    - sumele neutilizate în cursul unui trimestru pot fi acordate în perioadele următoare, în cadrul aceluiași an bugetar.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Corecțiile salariilor pentru cca. 650.000 angajați din sistemul public, reprezentând peste 50% din totalul personalului plătit din fonduri publice, vor avea efecte pozitive imediate prin creșterea consumului individual și a volumului contribuțiilor la bugetul de stat și al asigurărilor sociale.

Elementele de risc ce ar putea rezulta prin efectul de transmisie din consum spre importuri, cu posibila afectare a balanței comerciale, sunt limitate prin încadrarea în plafonul prognozat de creștere salarială în sectorul public de 2,6 mld. lei pentru anul 2017.

În același timp, adoptarea modificărilor diminuează impactul financiar potențial asupra bugetului general consolidat ca urmare a executării de sentințe judecătorești ce se pot pronunța în favoarea salariaților care ar intenta procese individuale sau colective pe tema discriminării salariale la locul de muncă. Acest impact negativ potențial este estimat la 3,5 miliarde lei compensări și plăți retroactive pentru trei ani, calculate conform legii.

##### **1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **2. Impact asupra mediului de afaceri**

În afara sectorului de sănătate și învățământ, actul normativ nu prevede creșteri salariale de natură structurală, ci doar corecții de încadrare și eliminare a disfuncționalităților din sistemul de salarizare public. Prin urmare, nu este afectată concurența salarială cu sistemul privat.

În cazul sectoarelor de sănătate și învățământ, în afara corecțiilor, creșterile salariale vizează funcțiile de debutanți, care nu au implicații semnificative asupra sistemului privat de sănătate și de învățământ.

### **2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### **2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **3. Impact social**

Modificările propuse produc efecte pozitive prin eliminarea disfuncționalităților existente la nivel de unitate pentru un număr total de cca. 650.000 salariați din cadrul tuturor familiilor ocupaționale.

Pentru întreg personalul din familia ocupațională Sănătate, respectiv 163.000 de salariați, prevederile actului normativ elimină toate disfuncționalitățile din sistem, și totodată asigură concordanța grilei de salarizare din Anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență cu principiile din Legea-cadru nr.284/2010.

Pentru personalul din familia ocupațională Învățământ, respectiv cca. 280.000 salariați, prevederile actului normativ elimină toate disfuncționalitățile din sistem, și totodată asigură concordanța grilei de salarizare din Anexa nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență cu principiile din Legea-cadru nr.284/2010.

Efectele sociale constau în:

- (1) eliminarea tensiunilor de la locul de muncă, determinate de situațiile în care munca egală nu este remunerată la niveluri egale;
- (2) restabilirea unui cadru de normalitate și respect al muncii în sistemul public;
- (3) reducerea potențialului de demotivare a angajaților;
- (4) recunoașterea importanței sistemului public de sănătate și redarea demnității muncii în acest sistem;  
evitarea pierderii de timp de lucru de către salariați cu ocazia prezentării la termenele din procese.

## **4. Impact asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

## **5. Alte informații**

Nu e cazul.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mil. lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe patru
------------	-------------	---------------------	----------------

	(4 luni)					ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (1) impozit pe profit (2) impozit pe venit (3) TVA b) bugete locale (1) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: a. contribuții de asigurări	349	1.046	1.383			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (1) cheltuieli de personal (2) bunuri și servicii (3) asistență socială b) bugete locale: (1) cheltuieli de personal (2) bunuri și servicii (3) asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (1) cheltuieli de personal (2) bunuri și servicii	873	2.614	3.458			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-524	-1.569	-2.075			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
<b>Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p><i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i></p> <p>- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;</p> <p>- Hotărârea Guvernului nr. 161/2016 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2016 – 2017.</p> <p><i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i></p> <p>Hotărâri ale Guvernului pe tema stabilirii condițiilor de reformă și criteriilor de performanță pentru salarizarea în familiile ocupaționale Sănătate și Educație.</p> <p>Ordin comun al SGG cu ordonatorii principali de credite din administrația centrală vizați de asimilarea funcțiilor și salariilor la nivelul de 70% din grila SGG.</p> <p><b>1<sup>1</sup>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</b></p> <p><b>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</b></p> <p>Nu este cazul.</p> <p><b>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</b></p> <p>Nu este cazul.</p>	
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p> <p>Nu este cazul.</p>	
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p><b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>	



**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

În vederea elaborării proiectului de act normativ, au avut loc consultări cu reprezentanții confederațiilor sindicale reprezentative la nivel național și ai instituțiilor din administrația publică centrală, după cum urmează:

- (1) Două reuniuni ale Comitetului Național Tripartit pentru Dialog Social;
- (2) Două întâlniri tehnice cu confederațiile sindicale reprezentative la nivel național;
- (3) Două întâlniri cu reprezentanți ai familiei ocupaționale sănătate;
- (4) Două întâlniri cu reprezentanți ai familiei ocupaționale învățământ;
- (5) Două întâlniri cu reprezentanți ai familiei ocupaționale apărare, ordine publică și siguranță națională;
- (6) O întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale administrație publică centrală;
- (7) O întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale administrație publică locală;
- (8) O întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale asistență socială.

Toate informațiile aflate la dispoziția MMFPSPV au fost transmise sindicatelor participante la întâlniri, în format editabil, prin email și prin intermediul unui spațiu comun virtual (FTP).

Totodată, proiectul de ordonanță a fost supus consultării publice, pe site-ul MMFPSPV și pe platforma Ministerului pentru Consultare Publică și Dialog Civic.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Organizațiile implicate în procesul de consultare au fost selectate conform Legii nr.62/2011 Legea Dialogului Social.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

În procesul de elaborare a ordonanței au fost consultate toate ministerele de linie. De asemenea, a fost organizată o întâlnire cu reprezentanți ai familiei ocupaționale administrația publică centrală.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social

**d) Consiliul Concurenței**

**e) Curtea de Conturi**

Proiectul va fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.

**6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice**

**Dragoș Nicolae PÎSLARU**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării  
Regionale și Administrației Publice**

**Viceprim- ministru, Ministrul Economiei,  
Comerțului și Relațiilor cu Mediul de  
Afaceri**

**Vasile DÎNCU**

**Costin Grigore BORG**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Ministrul Sănătății**

**Anca Dana DRAGU**

**Vlad VOICULESCU**

**Ministrul Apărării Naționale**

**Ministrul Educației Naționale și Cercetării  
Științifice**

**Mihnea Ioan MOTOC**

**Adrian CURAJ**

**Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor**

**Ministrul Afacerilor Interne**

**Cristiana PAȘCA PALMER**

**Petre TOBĂ**

**Ministrul Justiției**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**